



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО –  
ТЕХНИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ НОВООСКОЛЬСКОГО  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**П Р И К А З**

«20» 12 2021 г.

№ 9

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах Новооскольского городского округа на 2022 год.**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением окружного Совета депутатов Новооскольского городского округа от 28.09.2021 № 651 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Новооскольского городского округа» **приказываю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах Новооскольского городского округа на 2022 год» согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Начальник управления административно-  
технического контроля администрации  
Новооскольского городского округа**

**Е.В. Полянский**

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям по муниципальному земельному контролю**  
**в границах Новооскольского городского округа на 2022 год.**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание**  
**текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного**  
**(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых**  
**направлена программа профилактики рисков причинения вреда.**

Управление административно-технического контроля администрации Новооскольского городского округа (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах Новооскольского городского округа (далее – Положение), утвержденным решением Совета депутатов Новооскольского городского округа от 28.09.2021 № 651, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Новооскольского городского округа (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В истекшем периоде 2021 года в рамках осуществления муниципального земельного контроля проведено 58 контрольно-надзорных мероприятий, в том

числе 49 плановых проверок, 9 внеплановых проверок. Выявлено 6 нарушений, привлечено к административной ответственности 6 лиц.

Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю, а так же использование земельных участков не по целевому назначению. Наложено органами государственного надзора административных штрафов на сумму 55 тыс. руб.

На сайте администрации Новооскольского городского округа создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля (<https://oskoladmin.ru/deyatelnost/municipalnyj-kontrol/zemelnyj-kontrol/>).

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

## **Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

## **Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице №1.

№ п/п	Вид мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
1.	<p><b>Информирование</b></p> <p>Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте органов местного самоуправления Новооскольского городского округа (<a href="https://oskoladmin.ru/">https://oskoladmin.ru/</a> в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных и информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» сведения, определенные ч.3 ст.46 Федерального закона №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>	Постоянно	Сотрудники отдела земельного контроля управления административно- технического контроля администрации Новооскольского городского округа
2.	<p><b>Объявление предостережения</b></p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу</p>	В течение года (при наличии оснований)	Сотрудники отдела земельного контроля управления административно- технического контроля администрации Новооскольского городского округа

	<p>причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются и направляются контролируруемому лицу не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение составляется по форме утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».</p>		
3.	<p><b>Консультирование</b>  Консультирование осуществляется:  в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;  в виде письменных разъяснений;  посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом.  Устное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля и касается:  порядка проведения контрольных мероприятий;  периодичности проведения контрольных мероприятий;  порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;  порядка обжалования решений</p>	<p>В течение года (при наличии оснований)</p>	<p>Сотрудники  отдела земельного  контроля  управления  административно-  технического  контроля  администрации  Новооскольского  городского округа</p>

	<p>Контрольного органа.  Письменное консультирование осуществляется по вопросам:  проведения контрольных мероприятий в отношении контролируемого лица;  применения мер ответственности.  Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя не может превышать 10 минут.  Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут.</p>		
4.	<p><b>Профилактический визит.</b>  Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита инспектором осуществляются консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.</p>	<p>В течение года (при наличии оснований)</p>	<p>Сотрудники  отдела земельного контроля  управления административно-технического контроля администрации Новооскольского городского округа</p>
5.	<p><b>Обобщение правоприменительной практики.</b>  Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований.</p>	<p>Не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.</p>	<p>Сотрудники  отдела земельного контроля  управления административно-технического контроля администрации Новооскольского городского округа</p>

#### **Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирование, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.